

Хронология работ над законопроектом «О выставочной и конгрессной деятельности»

дата	мероприятие		
16.07.2022	Распоряжением Правительства утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер поддержки и стратегического развития выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности до 2025 года (№1957-р)	пунктом 1 «дорожной карты» предусмотрена <i>«Проработка целесообразности разработки и принятия федерального закона о выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности»</i>	
11.08.2022	Совещание под председательством А.В. Груздева о ходе реализации «дорожной карты»	Протокол от 11.08.2022 №4-ГА/29 (пункт 1) До 22.08.2022 сформировать рабочую группу по проработке вопроса целесообразности разработки проекта ФЗ	Письмо исх.№104 от 23.08.2022 О кандидатурах в состав рабочей группы.
23.09.2022	Коллективное обращение в Минпромторг о целесообразности принятия Федерального закона отрасли https://clck.ru/32Ctg6	Представлены аргументы отраслевого сообщества относительно целесообразности принятия Федерального закона для отрасли	
30.09.2022	Совещание под председательством А.В. Груздева о ходе реализации «дорожной карты»	В рамках мероприятия участники обсудили, в том числе, вопросы целесообразности принятия отраслевого закона и Стратегии развития отрасли.	Министерством предложено направить рабочую версию проекта Закона на рассмотрение в потенциально заинтересованные министерства и ведомства для заключения о целесообразности его принятия.
04.10.2022	Письмо ТПП РФ с проектом законодательного акта - рабочая версия ФЗ, представленная ТПП РФ как Концепция развития законодательства в сфере выставочной и конгрессной деятельности	Представленный документ был рассмотрен Минпромторгом и направлен на анализ в заинтересованные министерства и ведомства https://clck.ru/32ed3W	получены заключения Росстандарта, МВД России, ФТС, Минцифры РФ и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ на концепцию развития законодательства в сфере ВКД: https://clck.ru/32S2Ue https://clck.ru/32Rz7k https://clck.ru/32Rz6a https://clck.ru/32YWZv https://clck.ru/32YWaV

16.11.2022	Совещание под председательством А.В. Груздева о ходе реализации «дорожной карты»	По итогам совещания было принято решение о необходимости привлечения сторонней организации к разработке законопроекта	02.12.2022 РСВЯ совместно с Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации приступили к реализации работ по формированию отраслевого законопроекта
29.12.2022	Доклад в Правительство Российской Федерации (письмо исх.№ГА-136880/29)	в письме отражена позиция Министерства относительно дальнейшей проработки вопроса разработки отраслевого законопроекта https://clck.ru/33MmDa	пункт 1 «дорожной карты» снят с контроля
02.02.2023	Расширенное заседание Президиума РСВЯ (Москва, Экспоцентр)	Институт законодательства и сравнительного правоведения информировал об итогах работы по первому этапу над отраслевым законопроектом. Представлено правовое заключение о целесообразности принятия закона, а также представлен проект структуры будущего законодательного акта https://clck.ru/33f9EV Принимали участие: от Минпромторга: Бармичев В.О., Баскакова Г.Г. от ТПП РФ: Фатеев М.А., Зубков И.В.	по итогам заседания членами Президиума одобрена структура закона. Институт приступил к реализации второго этапа работ, а именно - подготовке текста законопроекта. С целью качественного содержательного наполнения положений законопроекта под эгидой РСВЯ была сформирована рабочая группа из представителей отраслевого сообщества, которая формирует предложения для Института.
20.04.2023	Расширенное заседание Президиума РСВЯ (Москва, Экспоцентр)	Институтом была представлена первая редакция законопроекта. https://disk.yandex.ru/d/zu4ZoPqMF6pdlQ Принимали участие: от Минпромторга: Груздев А.В. (с приветствием онлайн), Бармичев В.О., Кульчевская Ю.С. (онлайн) Позицию ТПП РФ озвучил Селиванов С.В., заместитель председателя	В результате рассмотрения предлагаемой Институтом версии документа отраслевым сообществом высказано мнение о необходимости доработки проекта закона. Для содействия Институту в проработке качественного содержательного наполнения проекта отраслевого законодательного акта под эгидой РСВЯ была сформирована

		<p>Комитета ТПП РФ по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности, первый зам.генерального директора АО «Экспоцентр»</p>	<p>рабочая группа из представителей ведущих отраслевых компаний и их юридических служб, которую, по мнению отрасли, целесообразным было разделить на 4 подгруппы по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - гос.политика и меры поддержки; - понятийный аппарат; - инфраструктура и выставочная застройка; - цифровизация и специализированные выставочные мероприятия. <p>Был сформирован график встреч подгрупп с ИЗиСП с периодичностью раз в неделю, где планировалось обсуждать отдельные положения проекта документа.</p>
03.05.2023	Онлайн-встреча представителей рабочей группы с ИЗиСП	Обсуждались вопросы государственной политики и государственной поддержки в сфере выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности	<p>Наиболее острым вопросом, вызвавшим активную дискуссию, стало предложение МВК об обеспечении безопасности и суверенитета государства при проведении выставок в приоритетных, стратегических направлениях и отраслях промышленности. <i>По мнению Института и некоторых участников встречи законопроект не должен носить политический характер. Минпромторгом даны комментарии относительно данного вопроса. По мнению представителей Министерства, введение таких норм существенно ограничит здоровую конкуренцию на рынке, к тому же в текущих геополитических условиях полномочиями, в части отслеживания деятельности иностранных компаний, наделены иным ведомством.</i></p>

			<p>Участники совещания обсудили предложения отрасли в рамках статьи 8, отражающей меры государственной поддержки. <i>В первую очередь представители Института обратили внимание на то, что большинство конкретных мер, предлагаемых отраслевым сообществом нецелесообразно отражать в законе, т.к. такие меры могут ограничить функционал органов власти. Предлагается давать более общие формулировки положений, чтоб у отрасли во взаимодействии с ФОИВами и РОИВами была возможность формировать пакет мер поддержки выпуская подзаконные акты федерального и регионального уровней.</i> Помимо этого, отдельные меры поддержки, например такие как EXPO ID и EXPO TAX FREE, не могут быть отражены в отраслевом законопроекте. <i>Указанные меры либо могут быть включены в закон «О въезде и выезде в РФ» (МИД) и Налоговый кодекс (Минэк), либо утверждены в рамках подзаконных актов Правительства РФ (постановления/распоряжения).</i></p>
11.05.2023	Онлайн-встреча представителей рабочей группы с ИЗиСП	обсуждались вопросы выставочно-ярмарочной и конгрессной инфраструктуры, а также отдельные аспекты в области выставочной застройки.	<p>Исходя из комментариев ИЗиСП в статье 8, описывающей меры государственной поддержки, отражены меры, которые направлены на развитие инфраструктуры (статья 8, раздел 1, п. 6,7,8). Также обсуждался вопрос о целесообразности отделения специализированных конгрессно-выставочных площадок,</p>

			<p>предназначенных для проведения выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий от иных и возможности ведения реестра таких площадок через добровольную сертификацию, которую будет проводить, например, РСВЯ по поручению Минпромторга. С этой целью предлагается ввести в понятийный аппарат определения «специализированный выставочный центр». Данный вопрос требует дополнительной проработки и анализа со стороны ИЗиСП.</p> <p>Представителями СРО «Союз выставочных застройщиков» было озвучено предложение о необходимости введения в законопроект норм, отражающих основы саморегулирования для застройщиков выставочных стендов. Институт учел данное предложение в законопроекте.</p>
17.05.2023	Онлайн-встреча представителей рабочей группы с ИЗиСП	обсуждение вопросов цифровизации в отрасли и проведении мероприятий с использованием информационно-коммуникационных технологий (виртуальные выставки, онлайн-мероприятия и гибридные форматы).	<p>Было принято решение о необходимости отразить в законопроекте отсылочной нормы, связанные с обработкой персональных данных в связи с проведением выставочных, выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий. Кроме этого, участниками совещания было отмечено, что существует потребность в идентификации виртуальных выставок с целью не подпадания таковых под законодательство в сфере регулирования рекламной деятельности. Институтом отмечено, что целесообразно выделить признаки таких мероприятий, чтобы была</p>

			возможность не отнесения их к Закону о рекламе. По мнению участников онлайн-встречи, вопрос отражения в законопроекте норм по использованию Искусственного интеллекта в подготовке и проведении мероприятий считается преждевременным.
25.05.2023	Онлайн-встреча представителей рабочей группы с ИЗиСП	согласование терминологии понятийного аппарата, используемого в проекте законодательного акта	Понятийный аппарат законопроекта соответствует ГОСТам применяемым в отрасли. В ходе обсуждения был также обсужден вопрос возможности при необходимости скорректировать текст документа с учетом исключения ярмарочной составляющей из него
Отдельные вопросы, в том числе в части специализированных выставок, были рассмотрены вне графика встреч. Предложено исключить из документа статью о выставках военного назначения и оружия.			
01.06.2023	Письмо исх. №70 на имя Бармичева В.О. https://disk.yandex.ru/i/OEH6qf2I5rkpqg	В Минпромторг России внесен законопроект с пояснительной запиской и фээ	
29-30.06.2023	Общее собрание членов РСВЯ (Казань)	представлена редакция законопроекта, доработанная ИЗиСП с учетом комментариев отраслевого сообщества от Минпромторга участвовала Кульчевская Ю.С.	По итогам собрания принято решение о направлении проект Закона на рассмотрение в Минпромторг, ТПП РФ и РСПП
01.08.2023	Получены замечания к проекту закона от ТПП РФ и Фонда Росконгресс	Замечания направлены на анализ в ИЗиСП	Часть замечаний учтено https://disk.yandex.ru/d/FP68Bf1FvotMIg https://disk.yandex.ru/d/b4HplbgMAQtW4Q
25.08.2023	Получены замечания на законопроект от Юридического департамента Минпромторга	экспертное заключение Ю.Д Минпромторга было передано в ИЗиСП	Институтом подготовлена таблица комментариев на замечания https://disk.yandex.ru/i/y5yZdueXrund1A
20.10.2023	Коллективное обращение в адрес Минпромторга https://disk.yandex.ru/d/EEMocR_-cczOHg вх. МП-238342 от 24.10.2023	В письме содержалась просьба о необходимости совместного обсуждения комментариев Министерства с представителями отрасли и ИЗиСП	

15.11.2023	рабочая встреча Минпромторга России с представителями отраслевого сообщества по вопросу рассмотрения отраслевого законопроекта	Во встрече приняли участие со стороны Минпромторга представители Юридического департамента и Департамента регулирования внешней торговли и развития системы торгпредств, со стороны отраслевого сообщества – РСВЯ, ТПП РФ, Росконгресс, АНКБ	<p>В ходе встречи представителями Министерства были даны комментарии на замечания юристов Минпромторга. Из основного:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В статье 1 необходимо уточнить целеполагание и предмет Закона; 2. Скорректировать меры поддержки для отрасли с учетом возможного выпадающего дохода. 3. Разграничить полномочия органов исполнительной власти федерального и регионального уровней в соответствии с ФЗ-414. 4. Доработать статьи, определяющие деятельность выставочных застройщиков, убрав положения саморегулирующих организациях. 5. Дополнительно проработать положения по специализированных выставкам с возможностью внесения изменений в отраслевые законодательные акты. <p>Со своей стороны, представителями отрасли и Института законодательства и сравнительного правоведения даны разъяснения по отдельным положениям проекта документа в части предмета регулирования, определительной базы, мер поддержки и полномочий госорганов.</p> <p>В ходе дискуссии было решено убрать из законопроекта ярмарочную составляющую.</p> <p>По итогу совещания договорились о доработке документа в двухнедельный срок, Департаменту регулирования внешней торговли и развития системы</p>
------------	--	--	--

			торгпредств согласовать законопроект с подразделениями Минпромторга (Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений, Департамент цифровых технологий, Департамент развития внутренней торговли и т.д.).
14.12.2023	Письмо исх. №167 в адрес Бармичева В.О. https://disk.yandex.ru/i/X4_PteNamCxcFA	Доработан проект отраслевого закона с учетом замечаний Минпромторга. Письмо содержало в том числе пояснительную записку и фэо	Параллельно, доработанный документ направлен на согласование в ТПП РФ, РСПП, Фонд Росконгресс, АНКБ
14.02.2024	Получены дополнительные комментарии на законопроект от ТПП РФ (Экспоцентра)	https://disk.yandex.ru/i/CDPVCqhZ2io53g https://disk.yandex.ru/i/ksvKom6-ZOHvMg	На представленные замечания ИЗиСП дал свое заключение https://disk.yandex.ru/d/vvT3hDuUXIJTKA
<i>* существенных замечаний от РСПП, Росконгресса и АНКБ не поступало</i>			
14.03.2024	Согласительное совещание с представителями ТПП РФ и Экспоцентра	Обсуждены замечания ТПП РФ и комментарии ИЗиСП. Согласовано ряд позиций	Отдельные вопросы остались открытыми. Требуется обоснование со стороны юристов ТПП РФ https://disk.yandex.ru/d/XjEFkve8ibEGQ
19.03.2024	Рабочая встреча представителей РСВЯ, ИЗиСП с Минпромторгом (Департаменту регулирования внешней торговли и развития системы торгпредств)	обсудили законопроект в текущей редакции. Со стороны Минпромторга были высказаны замечания к документу	Доработана версия законопроекта с учетом замечаний Минпромторга https://disk.yandex.ru/i/V7Uuz---0WpuBA
21.03.2024	В конгресс-центре ТПП РФ прошло заседание Президиума Палаты под председательством С.Н. Катырина, где обсуждался вопрос роли системы ТПП в РФ в реализации Стратегии развития конгрессно-выставочной отрасли РФ на период до 2030 года	В мероприятии принял участие заместитель Министра промышленности и торговли РФ А.В. Груздев и заместителя директора Фонда Росконгресс А.В. Вальков https://youtu.be/rs56pAMYJnw (19:02_Груздев)	Принято решение о проведении Общественных обсуждений до 01.07.2024
26.04-13.05.2024	Проведение опроса о содержательном наполнении законопроекта	Информирование о проведении опроса было со стороны ТПП РФ, РСВЯ и НКБ	
13.05.2024	Общественные обсуждения законопроекта «О выставочной и конгрессной деятельности»	Мероприятие прошло на площадке ТПП РФ с участием Минпромторга России, РСВЯ, ИЗиСП, НКБ, РК, СРО СВЗ, региональных палат и	От Минпромторга участие принимали Груздев А.В., Бармичев В.О.

		представителей отраслевого сообщества https://news.tpprf.ru/ru/news/5669601/	
	Опрос о содержательном наполнении законопроекта продлен до 01.06.2024 г.		